



# 概述

2014年以来，国土资源部中国地质调查局全面贯彻落实中央精神和国土资源部党组的决策部署，主动适应中国经济新常态，把握经济社会发展和生态文明建设对地质调查工作的新需求，紧扣“全力支持能源资源安全保障，精心服务国土资源中心工作”的基本定位，坚持建设世界一流地质调查局目标不动摇，实施科技兴局、人才强局和依法治局战略，加快推进地质调查工作战略性结构调整，全面深化地质调查体制机制改革，在新的起点上谱写地质调查加快转型、跨越发展的新篇章。

## 一、以实施“九大计划”为契机，搭建干事创新、发挥用武之地的平台

一是以需求为导向，确立“九大计划”的任务和目标。立足保障国家能源资源安全，服务生态文明建设，服务新型城镇化、工业化、农业现代化和重大工程建设，服务防灾减灾，服务国家海洋强国战略“五大服务”要求，确

定了地质调查“九大计划”（2015—2020），即陆域能源矿产地质调查计划、重要矿产资源调查计划、重要经济区和城市群综合地质调查计划、地质灾害防治和地质环境保护支撑计划、国土开发与保护基础地质调查计划、“一带一路”基础地质调查与信息服务计划、地质科技支撑计划、地质数据更新与应用服务计划和海洋地质调查计划。通过“九大计划”的实施，不断增强中国地质调查局的创新力、影响力和引领力，实现服务一流、成果一流、科技一流、人才一流、装备一流、管理一流等“六个一流”的建局目标。

二是推进地质调查战略性结构调整，提升地质调查服务能力。围绕社会经济发展对地质调查工作的“五大需求”，按照“全力支持能源资源安全保障，精心服务国土资源中心工作”的基本定位，推进地质调查工作战略性结构调整。2015年地质调查经费总投入77.92亿元。把能源矿产地质调查放在更加突出的位置，陆域能源矿产地质调查经费投入从过去3%~5%提升到24.9%，从而更加有力地支撑服务国家



九大计划总体框架图

能源安全保障和油气勘查开发体制改革。在矿业形势下行的趋势下，继续支撑找矿突破战略行动，重要矿产投入有所减少，但是在地质调查经费总投入中仍然居于首位，占总投入比例为 32.6%。水工环地质调查投入总体保持稳定，占总投入比例达 13.4%，进一步突出了长江经济带、京津冀协同发展区的水工环地质工作。同时，突出了“一带一路”基础地质调查与信息服务，地质调查与科学研究结合更加紧密，地质信息服务明显加强。

三是建立了“九大计划”、50 个工程和 300 多个项目的业务平台。在地质调查“九大计划”框架下，按照递进关系确立了业务发展的层级：第一层级是计划，瞄准国家战略实现九大目标；第二层级是工程，通过工程实施以期取得一批具有宏观影响的整装成果，对经济社会发展发挥重要作用；第三层级是项目，作为业务推进和人才成长的基本实施单元，围绕特定目标开

展调查和研究工作。通过 50 个工程和 300 多个项目，推进地质调查业务结构调整的同时，带动了组织结构、队伍结构调整，以及进一步提升服务能力。

## 二、实施人才强局战略，开辟技术业务与行政管理两条人才成长的通道

为实施人才强局战略，在现行的行政管理层级序列之外，建立由卓越地质人才、杰出地质人才和优秀地质人才 3 个层级构成的技术业务人才成长序列。在全局上下形成尊重知识、尊重人才的局面。造就一支能够破解重大能源、资源、环境、灾害难题和基础地质问题，能够全力支撑国家能源资源安全保障，精心服务国土资源中心工作，在国内地学界具有影响力、在国际地学界具有话语权的地质科技人才队伍。

中国地质调查局采取有力的措施，吸引更多优秀人才进入技术业务通道。通过统筹全局绩效工资的方式，建立健全与成果业绩紧密联系、充分体现人才价值、有利于激发人才活力的激励保障机制。直属单位绩效工资分配向取得突出成果业绩的卓越、杰出、优秀地质人才倾斜，变“要我创新”为“我要创新”，解决地质科技人才创新动力不足的问题。对地质科技人才的充分尊重和具有竞争力的绩效工资待遇，将吸引更多优秀人才留在地质调查事业一线，同时集聚更多海内外优秀人才加入到地质调查事业当中，让人才的活力竞相迸发，智慧的泉流充分涌动。2015年，共评出首批卓越地质人才2名、急需紧缺高层次人才2名，并授予“李四光学者”称号，同时评选出杰出地质人才18名。

大力推进事业单位聘用制度和岗位管理制度，改变了过去人才计划一般只是授予称号或是给予一次性奖励的做法，对卓越、杰出、优秀地质人才实行岗位聘用制，享受岗位绩效工资。对于卓越地质人才、杰出地质人才和优秀地质人才，按照相关规定进行考核。对年度考核为不合格者，或连续两年考核为基本合格者，或聘期期满评估为基本合格、不合格者，都将予以解聘。岗位聘用制和目标责任考核打破了人才称号终身制，解决了人才能上能下、能进能出等问题。

### 三、实施问题导向，构建新时期地质调查事业“出成果、出人才”的价值取向和判断标准

在规划部署、立项论证、组织实施、质量监控、进度安排、成果验收、资料汇交、应用服务、

人才选拔等各方面，都要以“五问”（一问能否解决能源、资源、环境、灾害、基础地质问题？二问能否在项目成果应用服务“五大需求”上发挥作用？三问能否对推进科技进步做出贡献？四问能否对促进人才成长和团队建设做出贡献？五问是否依法合理使用经费？）为标尺，做到“一把尺子量到底”。考核、选拔人才时，要考虑政治是否可靠，道德是否高尚，廉政是否干净。在人才遴选标准上，不唯资历、不唯职称、不唯论文、不唯奖励、不唯学历、不唯年龄（“五不唯”），只唯能力。树立在地质调查各领域和全过程贯穿“出成果、出人才”的理念。

依据上述原则，颁布了《中共中国地质调查局党组关于加强地质科技人才队伍建设的指导意见（试行）》、《中共中国地质调查局党组关于加强地质调查成果评价的指导意见（试行）》，为成果评价和人才评价提供了依据。

### 四、落实目标责任，建立技术业务和行政管理两套目标责任体系

2015年4月，局党组对28个局属单位和11个部（室）确定了“两重一主”（重中之重工作、重点工作和主要工作）目标责任，作为年终考核的依据。对“九大计划”、50个工程和300多个项目也制定明确了总体目标任务和年度目标任务，作为考核的依据。

针对28个直属单位领导班子和11个部室主要负责人，按照2015年4月确定的“两重一主”目标责任体系进行考核。

针对计划协调人、工程首席专家和项目负责人，按照《中国地质调查局关于计划协调人责任与权利的暂行规定（试行）》、《中国地质



调查局关于工程首席专家责任与权利的暂行规定(试行)》、《中国地质调查局关于项目负责人责任与权利的暂行规定(试行)》进行考核。三个暂行规定,明确了计划、工程、项目的目标任务,明确了计划协调人、工程首席的权利、责任,初步构建放权、问效、追责的新机制。人才培养与项目推进同步进行,项目管理工作和业务推进工作密切协同,合理分工,相互促进。

## 五、聚焦重大问题,推进地质调查体制机制改革

**一是主动适应财政预算体制改革。**坚持实行中期财政规划管理,实行3年滚动。加强项目管理和项目库的建设。在项目库建设过程中,坚持国家经济发展战略对地质调查工作的需求导向作用,坚持突出重点,聚焦重大改革、重点政策和重点项目,突出国土资源部门主要职能。全面推进预算绩效管理改革,做到事前有目标,事中有监控,事后有评价,结果要应用。全面加强预算评审工作。力争把“九大计划”经费纳入部门预算,使地质调查工作投入常态化,更加符合地质工作规律。

**二是推进地质科技体制改革,促进地质调查与科研有机融合。**地质调查的过程,就是科学探索和技术创新的过程。地科院、大区中心和局机关业务部室的“8+6”(地科院+大区中心)和“1+1+6”(局机关业务部+地科院研究所+六大区中心)机制从构想开始深入落实,地质调查与科学研究有机融合与一体化得到全面推进。局属各单位积极申报国家重大科技计

划(专项、基金),凝炼形成了一系列重大地质问题。

**三是完善地质调查项目三级管理体系。**第一级是局总工室和财务部,分别负责项目的技术业务管理和财务预算管理;第二级是局六大区项目办;第三级是项目承担单位。实行法人负责制和项目负责人责任制,对项目及项目负责人实行目标责任管理。对项目及项目负责人进行考核时,项目承担单位、项目管理机构(总工室、财务部、大区项目办)、工程首席专家对项目的评价各占一定比例的权重。

**四是建立以需求、目标为导向的计划—工程—项目的业务推进体系。**项目是业务推进的基本载体。各业务部室和直属单位要围绕项目开展成果的形成、集成、综合、应用和服务,推进项目、工程和计划各自目标的实现,推进科技进步和人才成长。

## 六、以“五大服务”为导向,取得一批有影响力的成果

2015年,中国地质调查局组织全国地勘队伍,全面实施了“九大计划”,参与人员约4.9万人。在全国广大地质工作者的努力下,地质调查工作取得了一批有影响的成果,有力支撑了国家重大决策,支撑了国家经济和社会发展。

**一是服务国家宏观决策取得新成效。**主要编制了一批资源环境图集和报告,包括《中国自然资源图集》、《京津冀地区国土资源与环境地质图集》、《支撑服务京津冀协同发展的地质调查报告(2015)》、《长江经济带国土资源与重大地质问题图集》和《支撑服务长江经济带发

展地质调查报告(2015)》，得到党中央和国务院领导的充分肯定。组织编制了《中国耕地地球化学调查报告(2015)》，首次向社会发布了我国富硒耕地资源，无重金属污染耕地资源状况以及耕地污染、酸化等问题，为我国土地管理和现代特色农业发展提供了科学依据。针对京津保平原生态过渡带工程，开展了土地质量和地质环境条件专项评价，提出了《京津保生态过渡带成片林地规划建设地学建议》，直接应用于土地利用总体规划编制，得到了部领导的充分肯定。发布了《中国页岩气资源调查报告》，形成了良好的社会反响，扩大了中国地质调查局的社会影响力。

**二是能源与其他重要矿产调查评价取得新突破。**在“新区、新层系、新领域、新类型”油气基础地质调查和战略选区方面，在松辽外围突泉盆地火山岩地层下钻获轻质原油。在油气勘查工作程度极低的鄂尔多斯盆地东南部地区，针对奥陶系古风化壳储层，部署钻井并在新层系试气，获得3.7万立方米/日的工业气流，开拓了上千平方千米的油气勘探新区。湖北宜地2井在水井沱组下段钻获70米优质烃源岩，显示了中扬子地区寒武系页岩气的资源前景；贵州遵义实施的安页1井，首次在志留系石牛栏组灰岩钻获高产天然气流，试气产量9.5万立方米/日，实现了武陵山复杂构造区海相领域天然气调查重大突破；河南尉氏县实施的尉参1井，油气显示活跃，综合解释含气层16层，试气有望获得工业气流，实现我国上古生界海陆过渡相页岩气勘探新发现；山东实施的汶页1井，发现页岩油93层，累计厚度200余米，有效

带动了鲁西南地区页岩油资源的勘探开发。

以煤田、油气田勘查资料的“二次开发”为重点，开展我国砂岩型铀矿勘查。在鄂尔多斯盆地西缘发现4个具有大中型远景规模的矿产地。在准噶尔盆地实现实质性突破，新发现1处具有大型远景规模的铀矿产地；在松辽盆地北部7000多个钻孔中发现铀异常，圈定了18个重点找矿靶区，首批经钻孔验证的2个靶区已发现厚大工业矿体，显示出我国北方砂岩型铀矿巨大潜力。

发现了四川甲基卡世界级锂辉石矿，为建设川西新能源基地夯实了资源基础。西藏多龙矿集区勘查评价了我国首例千万吨级斑岩—浅成低温热液型铜(金银)矿床——铁格隆南矿床，预测远景规模达1500万吨。

**三是重要经济区地质环境和灾害地质调查取得新进展。**在天津滨海新区、江苏沿海、长株潭核心区、西咸新区等重点地区，完成15万平方千米1:5万环境地质综合调查。在三峡库区、乌蒙山区、秦巴山区和南北活动构造带等地质灾害高易发区，选择典型地区开展1:5万崩塌滑坡泥石流调查与风险评价示范。研发了崩塌滑坡泥石流调查野外数据采集系统，试点应用了LiDAR和无人机等新技术方法。积极推进革命老区、贫困地区以及西南岩溶区和西北干旱区等生态脆弱地区的1:5万水文地质调查。西南石漠化综合治理技术，创新驱动火龙果生态产业跨越式发展。创新地下水保障能力评价理论，服务国家粮食安全战略。完成探采结合井300眼，为近32万缺水群众解决了饮用水源。全面完成地级以上城市的浅层地温能潜力调查与开发利用适宜性评价，在西藏和



川西地区,新发现高温地热资源,在青海共和盆地和贵德3000米深钻探发现150度以上的干热岩。研发了勘探孔封隔分层技术,显著提高了野外获取水文地质参数的精度。国家地下水监测工程首批监测井启动施工。河北、河南、山东、江苏等省首批350眼地下水监测井正式开工建设。

**四是海洋地质调查和天然气水合物调查评价迈出新步伐。**4500米级深海无人遥控潜水器“海马”号海试成功,国产化率达90%以上,具备实现产业化条件。现已完成我国海域1:100万地质调查全覆盖。在南海北部陆坡的西部海域,首次发现浅表层天然气水合物,以及神狐海域实现天然气水合物钻探突破,为天然气水合物试采打下了坚实的基础,对我国天然气水合物产业化进程具有里程碑式的意义。

**五是地质科技创新迈上新台阶。**正式发布了新一代地层表。在辽西、赣州等地新发现重要恐龙化石,为研究恐龙演化,恢复古环境提供了重要依据。蛇绿岩型金刚石新富集类型,获得国际地学界高度肯定。首次揭示南极大陆岩石圈三维整体格架。在松科2井2826~4500米三开井段,创造 $\phi$ 311毫米口径连续取心和单回次进尺超30米2项钻探世界纪录。基于无人机平台的地球物理技术达到实用化,在喀什地区获得21000测线千米高精度地球物理数据。自主研发新型(ZSM-6型)电子重力仪,实现我国全自动电子型重力仪零突破。成功研发基于北斗卫星系统的地质灾害野外调查终端、监测设备及其软件系统,建成了自主知识产权和独立

安全的地质灾害调查、监测系统。

**六是国际地学合作和境外地质调查开创新局面。**地质调查支撑“一带一路”重大战略,加强沿线国家地质矿产领域的合作,编制了“一带一路”卫星遥感解译图,特别是中新经济走廊等一批重要地区系列地质矿产图件。中国与坦桑尼亚、摩洛哥、津巴布韦、赞比亚、印度尼西亚、巴布亚新内亚等国家合作地球化学填图顺利。在阿根廷、蒙古国、老挝、秘鲁等重点地区地质调查国际合作取得一批重要成果。聚焦“一带一路”,举办2次境外信息发布,新增12个国家数据,年度新增境外资料条目3800多项。全年共举办发展中国家地矿人员培训班12期,并首次在境外(老挝)举办数字填图和地球化学填图技术与应用培训班,累计培训38个国家257人,为2014年人数的2倍,创历史新高。发布了(GeoExpl International)地质勘查数据处理与分析系统。

**七是地质资料服务取得新亮点。**2015年中国国际矿业大会期间,首次将1:5万区域地质调查图、1:20万区域地质图、1:25万构造建造图提供网上服务;在2014年发布5万个重要钻探孔数据资料的基础上,2015年新发布35万个地质钻孔资料。首次发布11万幅全国矿产资源潜力评价成果地质资料服务目录。全国资料馆地质资料累计近13.2万档,数字化率达100%。2014—2015年度,共有79.5万人次借阅或下载资料,数据服务量近1TB。成功承办了纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年地质矿产史料展,成为地质资料服务的新亮点。