

# 落实新定位 实现新突破 全力推进地质调查工作新跨越

——全国地质调查工作会议工作报告

王 研

( 2016 年 1 月 15 日 )

同志们：

这次全国地质调查工作会议的主要任务是：深入贯彻党的十八届五中全会和中央经济工作会议、城市工作会议、农村工作会议及扶贫工作会议精神，认真落实全国国土资源工作会议部署。总结“十二五”地质调查工作成果，分析研判形势，部署“十三五”及 2016 年重点工作，努力实现“十三五”良好开局。

刚才，姜大明部长作了重要讲话，充分肯定了 2015 年地质调查工作取得的成绩，分析了当前面临的形势，对 2016 年工作提出了新的要求。一会儿，钟自然局长还将就新形势下加快推进地质调查工作的改革发展作重要讲话。我们要认真学习领会姜大明部长和钟自然局长的重要讲话精神，全面抓好贯彻落实。下面，我受钟自然局长委托，代表局党组做工作报告。

## 一、准确定位，积极作为，2015 年及“十二五”地质调查工作成效显著

党的十八大以来，李克强总理、张高丽副总理多次深刻阐述国家经济社会发展对地质工作的需求，强调地质工作要为国家能

源安全、粮食安全做好服务和支撑。姜大明部长要求地质调查工作做好“五个服务”。地调局党组认真落实中央领导指示和部党组要求，提出了“全力支撑能源资源安全保障，精心服务国土资源中心工作”的职责定位，实施“科技兴局、人才强局、依法治局”三大战略，不断提升地质调查服务国家经济社会发展的能力和水平。

### **（一）准确定位，精心服务国家重大需求和国土资源中心工作**

**一是服务国家重大战略取得重要成果。**支撑“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带建设三大战略，联合京津冀国土资源部门，编制了《支撑服务京津冀协同发展地质调查报告（2015）》；与长江经济带11省(市)联动，编制了《长江经济带国土资源与重大地质问题图集》和《支撑服务长江经济带发展地质调查报告（2015）》，得到了习近平总书记、李克强总理、张高丽副总理等中央领导同志的高度重视和充分肯定。编制了《中国地下水质量与污染调查报告》，为“水十条”制定和《水污染防治法》执法检查提供了技术支撑。

**二是服务国土规划和土地管理工作迈上新台阶。**首次向社会发布了《中国耕地地球化学调查报告（2015）》，为土地利用规划与管理、划定永久基本农田、减少耕地污染提供支撑。浙江、上海、江苏等地已把地球化学调查成果纳入土地管理工作流程。针对河北省京津保平原生态过渡带成片林地规划建设，开展了土地质量和地质环境条件专项评价，提出了地学建议，成果直接应用于土地利用总体规划编制，得到部领导充分肯定。

三是支撑能源勘查体制改革初见成效。在新疆 18 万平方千米退出区块和空白区，开展油气地质调查和综合研究，优选出有利勘查区块，提供国土资源部招标出让，有力支撑了新疆油气勘查开采体制改革试点。发布了《中国页岩气资源调查报告（2014）》，扩大了地质调查工作的社会影响。

## **（二）积极作为，大力支撑能源勘查开发**

一是常规油气新区新层系取得新进展。在鄂尔多斯盆地东南部地区实施宜参 1 井，在奥陶系古风化壳储层的新层系获得日产 3.7 万方的工业气流，开拓了上千平方千米的勘探新区。在羌塘盆地半岛湖、托纳木，识别出两个面积 100 平方千米以上有利于油气成藏的大型圈闭构造；贵州遵义安页 1 井首次在志留系石牛栏组灰岩中钻获高产天然气流，试气产量达每日 9.5 万方，实现了武陵山复杂构造区海相天然气调查重大突破。

二是页岩油气调查取得新发现。湖北宜地 2 井在寒武系水井沱组下段钻获 70 米优质烃源岩，预测页岩气资源量 5000 亿方以上，为南方寒武系页岩气勘探打开了新局面；河南尉参 1 井综合解释含气层 16 层，试气有望获得工业气流，改变了南华北盆地油气勘探停滞不前的局面；山东汶页 1 井发现页岩油 93 层，累计厚度 200 余米，证实鲁西南地区具有很好的页岩油资源前景。

三是北方砂岩型铀矿调查取得新突破。在核工业、煤炭地质勘查单位积极参与下，在鄂尔多斯盆地、准噶尔盆地新发现 5 处大中型远景规模铀矿产地；在大庆油气田勘查区内的 7000 多个钻

孔中发现铀异常，圈定了 18 个重点找矿靶区，其中 1 个靶区经钻探验证已发现厚大工业矿体，有望成为大型矿产地。

### **（三）持续推进，支撑找矿突破战略行动**

一是找矿基础进一步夯实。共完成 1:5 万矿调 9.7 万平方千米、钻探 7.4 万米。圈定综合异常 3300 余处、新发现矿（化）点 1250 处，圈定找矿靶区 500 余处，新发现矿产地 50 余处。武警黄金部队围绕国土资源中心工作着力推进能力转型，在条件艰苦的沿边地区，出色完成区调、矿调和地质灾害应急救援等任务。

二是重要矿产调查评价取得新突破。西藏多龙铁格隆南矿区预测铜远景资源量达 1500 万吨。青海柴达木新发现钾盐矿产地 2 处，新增氯化钾资源量 1.18 亿吨。冶金地质总局积极参与，在新疆西昆仑发现长达 65 千米的玛尔坎苏大型富锰矿带，预测资源远景 1 亿吨以上。有色地调中心在塔里木西缘砂岩型铜矿找矿取得新进展。

三是战略性新兴产业地质找矿取得新进展。四川甲基卡外围新发现 6 条矿脉，新增氧化锂资源量 15 万吨，资源超过 200 万吨。福建永定—南平地区取得钽矿找矿新发现，估算钽资源量 1.4 万吨。内蒙古浩宾塔拉地区提交一处特大型萤石矿产地，估算资源量 2000 万吨以上。河南西峡—桐柏地区新发现两处石墨矿，估算矿物量 200 万吨以上。

### **（四）瞄准前沿，支撑服务海洋强国战略**

一是天然气水合物资源勘查实现新突破。在南海北部神狐海

域实施 23 口探井，均发现天然气水合物，圈定矿藏面积 128 平方千米，为试采选址奠定了扎实的基础。在琼东南海域首次获得海底浅部块状天然气水合物实物样品。

**二是海洋油气地质调查取得重大发现。**联合勘探首次在致密油气藏层钻获油流，开辟了油气勘探新领域。南黄海中部隆起科学钻探井，首次在海相中-古生代地层发现 3 个油气显示层段。

**三是海洋基础地质调查和大洋调查取得重要进展。**完成了 13 个图幅 1:25 万海洋区调年度任务，首次远洋搭载重力测量，获取宝贵数据。在太平洋新圈定稀土资源远景区 36 万平方千米。首次开展了中太平洋多金属结核资源调查，在采薇海山群等海域发现了丰度较高的资源。

### **(五) 服务民生，积极实施惠民工程**

**一是山地丘陵区地质灾害调查服务防灾减灾效果显著。**在三峡库区、乌蒙山区等地开展 1:5 万地质灾害调查与风险评估示范，显著提高地质灾害早期识别准确率和评价精度。编制了 2015 年全国地面沉降、地裂缝调查监测报告，有效支撑了地面沉降部际联席会议制度。支撑了 4.25 尼泊尔地震西藏灾区等重大地质灾害应急调查。湖北省实现了“防灾减灾、群测群防、预警预报和防治信息化”四个全面覆盖，十年来无群死群伤地质灾害发生，李克强总理作出了“成功经验值得推广”的重要批示。

**二是生态脆弱区与特困区水文地质调查服务民生取得新成效。**积极推进革命老区、特困区和生态脆弱区的 1:5 万水文地质

调查，实施探采井 300 眼，解决 32 万群众饮水问题。贵州省开展了大规模地下水勘查工程，组织省内 40 多家地勘队伍，共成井 3712 口，为 540 万缺水地区农村人口提供了清洁的饮用水源。

**三是重要经济区与城市群环境地质调查服务经济社会发展成效明显。**加快推进京津保核心功能区、北京新机场规划区、北京副中心规划区、苏南现代化建设示范区、海南文昌航天城等重点地区 1:5 万环境地质调查，为规划建设提供支撑服务。与湖南、浙江、江苏合作，在长株潭城市群、嘉兴城市、丹阳小城镇等开展不同层次的城市地质调查，有效服务新型城镇化建设。

**四是国家地下水监测工程首批监测井启动施工。**河北、河南、山东、江苏等省首批 350 眼地下水监测井正式开工建设。开展了国家级地下水监测信息系统建设。

**五是应对全球气候变化开辟了新途径。**全面完成 336 个地级以上城市浅层地温能调查评价。在西藏措美古堆地区钻获 205℃ 的高温地热。我国第一口干热岩科钻深井，目前进尺 3100 米。准噶尔盆地圈定出一批碳储工程目标场地。地质碳汇调查研究揭示了流域尺度岩溶碳循环模式，提出人为干预增加碳汇技术途径。

## **(六) 创新驱动，发挥科技对地质调查支撑、引领作用**

**一是地质科学研究取得系列创新成果。**正式发布了新一代地层表。在辽西、赣州等地新发现恐龙化石，为研究恐龙演化、恢复古环境提供重要依据。小陆块成钾理论，为指导江陵凹陷和思茅盆地的找钾突破奠定了基础。蛇绿岩型金刚石新富集类型获得

国际地学界高度肯定。

**二是新技术装备研发获突破性进展。**成功自主研发“海马号”等一批关键核心技术装置，并迅速转化为生产力。首次研究全自动电子型重力仪。基于无人机平台的地球物理技术达到实用化。成功研发基于北斗卫星系统的地质灾害野外调查终端、监测设备及其软件系统。低成本环保型“浮团聚磁选”新工艺实现稀土矿回收率高达 70%。“2000 米以内全液压地质岩心钻探装备及关键器具”成果获国家科技进步二等奖。

**三是地质调查国际合作再上新台阶。**落实中越联合声明，启动中越北部湾湾口外海域共同考察海上实地作业，以及长江三角洲与红河三角洲全新世沉积演化对比合作研究，是双方开展海上合作的重要开端。在老挝、摩洛哥等 12 个国家合作开展了区域地质调查工作。建立了中美地调局长对话交流机制，推进了中美两国地下水、关键带等领域深度合作。成功举办了首届国际地调局长论坛、中日韩地调局长论坛、第 51 届 CCOP 会议。聚焦“一带一路”，举办两次境外信息发布会。全球矿产资源信息系统新增 12 个国家、3800 多条数据信息。举办发展中国家地矿人员培训班 12 期，累计培训 38 个国家 257 人，是 2014 年人数的两倍，首次在境外（老挝）举办数字填图和地球化学填图技术与应用培训班。

### **（七）创新方式，提升地质资料信息化与社会化服务水平**

**一是地质调查信息化建设进一步推进。**全面完成国家级馆藏地质资料数字化和 1:5 万区域地质图空间数据库建设。新验收与

汇总 30 万个重要地质钻孔数据，建成含 70 万个钻孔的全国重要地质钻孔图表数据库。地质调查生产调度指挥系统上线运行。完成了局直属单位网站统一改版升级。

**二是地质资料服务能力进一步提升。**首次面向社会公开发布 1000 幅 1:5 万基础地质图件，全国 1:20 万地质图、水文地质图、1:50 万地质图、环境地质图，以及 93 幅海洋地质图件和 40 万个钻孔详细数据。全面提供了 11 万幅全国矿产资源潜力评价成果省级地质资料服务。全国地质资料馆全年服务量达 79.5 万人次，数据服务量近 1TB。

**三是地质资料服务领域进一步拓展。**在各省级资料馆大力支持下，成功举办了“纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年地质矿产史料展”。以李四光纪念馆重新开馆为契机，隆重召开了李四光学术思想研讨会，推出了首批卓越和杰出地质人才，宣传了地质人的奉献精神，获得了业内外人士和社会赞誉。

## **(八) 改革创新，全面夯实“九大计划”实施平台**

**一是建立了以“五问”为导向的成果评价标准。**颁布实施《局党组关于加强地质调查成果评价的指导意见（试行）》，确立了以问题、目标、成果、科技和人才为导向的成果评价“五问”标准，并贯穿与地项目立项、项目评估、成果验收、奖励评审等过程。

**二是建立了基于“九大计划”的人才培养成效显著。**改革人才评价机制，建立“五问”、“五不唯”人才评价标准，实施卓越、杰出和优秀地质人才计划。2015 年，梁金强、唐菊兴被评为首批卓越



地质人才，引进卢海龙和吴能友急需紧缺高层次人才，并授予“李四光学者”称号。评出杰出地质人才 18 名。高锐入选中国科学院院士。潘桂棠、侯增谦获第十四次李四光地质科学奖；曾令森获第七届黄汲清青年地质科技奖；王文磊入选“国家青年千人计划”；翟庆国获国家自然科学基金优秀青年基金资助。严兴华获财政部“全国会计领军人才”称号，石建省获“全国优秀科技工作者”称号；成杭新获得全国国土资源管理系统先进工作者称号。广海局海洋地质勘探技术方法所、天津地调中心铀矿调查评价项目分获得全国国土资源管理系统先进集体称号。

**三是完善了地质调查项目管理体系和业务推进体系。**明确了局总工室/财务部—六大区项目办—项目承担单位的三个项目管理层级。建立了从计划—工程—项目的业务推进体系，实施法人负责制和项目负责人负责制。颁布了《关于计划协调人责任与权利的暂行规定（试行）》等三个文件，明确了计划、工程、项目的目标任务，明确了计划协调人、工程首席、项目负责人的责权利，构建了放权、问效、追责的新机制。

**四是实践了地调科研有机融合的新机制。**在项目实施、重大科技项目申报、成果集成、人才培养、学术交流、资源共享等方面，积极探索推进“1+1+6”等调查科研结合模式。开展了以造山带地质研究为主题的调查科研一体化示范研究。完成科研与调查一体化管理的改革方案，并积极向中央编办、财政部、科技部汇报和沟通。组建了地球深部探测中心和卫星应用研究中心。

五是建实了地质调查项目库体系。建立了六个一级项目和300多个二级项目的项目库体系，编制了三年支出规划，实施滚动管理，从源头上解决了项目立项问题。经过努力，所有二级项目纳入了2016年部门预算“一下”预算范围。

六是确立了目标责任体系的管理模式。研究制定28个直属单位和11个部室的重点工作和“九大计划”、50项工程、300多个项目的重点目标任务，并以此作为年终考核的依据，从而确立了全局以目标责任体系为主体的管理模式。

### **（九）强化管理，全面推进地质调查队伍建设**

一是精心组织实施“三项大检查”。以迎接地质矿产调查评价专项审计和装备专项审计为契机，开展了项目、财务和装备“三项大检查”。针对发现的问题，下发整改清单，明确整改责任与时间。在此基础上，着力构建长效机制，注重从源头上强化监督与指导。

二是全方位加大监督审查的力度。以党风廉政建设“八问”责任传导机制和“六个强力推进”为抓手，以加强项目和资金管理为重点，制定了一系列党风廉政建设规章制度。全面完成28个单位内部审计，完成12个单位主要负责人的离任审计，3个单位的巡视。强化对二级项目立项论证、项目负责人提名推荐等工作的监督检查，强化对局党组重大决策部署执行情况的监督和问责。

三是持续推进装备和基地建设。海洋地质保障工程配套装备、全国地下水监测工程、地科院京区地质科研实验基地等项目初步设计概算通过审批，总投资近40亿元。三艘海洋地质调查船已开

工建造，固定翼飞机已签采购合同，地科院京区基地进入主体施工阶段，李四光纪念馆等一批建设项目投入使用。

**四是全面加强干部和队伍建设。**坚持把纪律和规矩挺在前面，把“三严三实”作为从严治党、依法治局的重要举措。2015年地调局通过内部选任、外部交流等方式调整了23家直属单位、10个部室的领导班子。各单位配备了专职纪委书记（副书记），专设监察审计处。精神文明建设成果丰富，环境监测院获得全国精神文明单位，地调局系统16家单位获得省部级文明单位称号。地调局被国务院安委会评为全国“安全生产月”先进组织单位。

**五是党建和思想政治工作成效明显。**以党支部百分竞赛工作为抓手，狠抓基层党的建设，坚持党建带团建、带工会组织建设，开展丰富多彩的寓教于乐各类活动，充分发挥党支部、工会、共青团应有的作用，坚持以树典型、立标杆为重点，弘扬主旋律、传播正能量，围绕中心、服务大局，有力促进党建、思想政治工作与业务工作的有机融合，队伍凝聚力、战斗力不断增强。

同志们！“十二五”以来，特别是党的十八大以来，地质调查服务国家经济社会发展、支撑国土资源管理工作能力不断提升，取得一批重要成果。

**一是能源和重要矿产资源调查评价取得重大突破。**新区新层系油气、页岩气调查取得重大进展，圈定远景区30个，拓展勘查新区44万平方千米。银额盆地古生界、松辽盆地外围侏罗系发现重要油气显示，四川盆地东北缘页岩气调查取得重大发现。重要

矿产调查圈定物化探异常 3 万余处，提交找矿靶区 1700 余处，新发现矿产地近 200 处。全面完成 25 种矿产资源潜力评价、28 种矿产利用现状调查、22 种矿产“三率”调查和矿业权利用现状调查。老矿山深部及外围找矿再获突破，14 个矿山新增资源量达大型及以上矿床规模。在公益性地质工作引导拉动下，西藏多龙铜金矿、贵州铜仁锰矿、山东胶东金矿、湖南湘西铅锌矿、四川甲基卡的锂矿、柴达木盆地的钾盐等取得重大找矿突破；重要矿种资源储量显著增长，新增铜 2300 万吨、铅锌 6300 万吨、金 5400 吨、钨 250 万吨、镍 230 万吨、锰 6.1 亿吨、铝土矿 5.2 亿吨，有力支撑了找矿突破战略行动阶段目标的实现。

**二是地质调查程度大幅提高。**“十二五”期间，1:5 万区域地质调查、矿产地质调查、航磁测量累计完成 107 万平方千米、91 万平方千米、120 万平方千米，工作程度分别提高到 34%、31%、50%。1:5 万水文地质调查、地质灾害调查、环境地质调查累计完成 37 万平方千米、55 万平方千米、17 万平方千米。1:25 万土地质量地球化学调查累计完成 195 万平方千米。我国管辖海域 1:100 万海洋区域地质调查实现全覆盖。

**三是服务生态文明建设开创新局面。**完成探采结合井 6000 多眼，解决 1000 多万人饮水困难。完成第二轮矿山地质环境调查，建立涵盖 12 万多处矿区的矿山地质环境信息系统。初步建立了我国典型地区地质碳汇监测网络。建成了华北平原、长江三角洲地面沉降监测网，建立了 29 万多处地质灾害及隐患点信息系统。

**四是地质科技创新能力大幅提升。**青藏高原地质理论创新与找矿重大突破获 2011 年度国家科技进步奖特等奖。深部地壳探测研究成果与国际并行，产生重大影响。成功研制具有自主知识产权的航空地球物理勘查技术系统、万米科学钻探钻机、海洋地质调查等一批关键技术装备。组建了联合国教科文组织国际岩溶研究中心、全球尺度地球化学国际研究中心。与世界 50 多个国家和国际地学组织建立了合作关系，签署 80 余项协议，全球矿产资源数据库覆盖近 100 个国家。

**五是地质调查信息化与资料服务迈上新台阶。**地质调查主流程信息化关键技术取得重大突破，在地质调查工作中得到广泛应用。馆藏地质资料全面实现数字化。国家数字地质资料馆初步建成，积累了 160T 的海量地质数据，地质资料服务量逐年递增。

**六是地质调查队伍建设得到加强。**中央与地方公益性队伍规模有所增加，队伍结构进一步优化，装备水平明显改善，支撑服务国家与地方经济社会发展的能力不断提升。

上述成绩的取得，凝聚着中央的关怀，凝聚着国土资源部党组强有力的领导，凝聚着发改委、财政部、科技部、中组部等部门大力支持，凝聚着各级地方政府的关心和帮助，凝聚着各省地调院、环境监测总站、行业地勘单位、地质院校等团结协作。我们地质战线广大干部职工改革创新、艰苦奋斗、扎实工作，为地质事业作出了重要贡献。借此机会，我代表局党组，向各位领导、各有关单位和部门的同志们表示衷心的感谢！向广大地质工作者

致以崇高的敬意！

回顾过去取得的成绩，我们有以下几点体会：

**第一，必须聚焦国家需求，搞好地质调查顶层设计。**聚焦国家重大战略需求和国土资源中心工作，坚定不移地落实“全力支持能源资源安全保障、精心服务国土资源中心工作”职责定位，是制定“九大计划”的前提和基础。实践证明，“九大计划”与中国新常态、经济结构调整高度契合。

**第二，必须深化改革，破除影响地质调查事业发展的障碍。**改革开放是我国取得辉煌成就的源泉，也是新时期以来地质工作取得大发展的动力。面对我国经济发展新常态，全球矿业持续下行，地质调查工作面临一系列新困难新问题，唯有改革，才能破解影响和制约地质调查发展的难题。

**第三，必须依靠科技创新，增强解决资源环境与地球系统科学重大问题的能力。**没有科技创新的调查不是地质调查，不能解决能源、矿产、环境、灾害或基础地质问题的科技不是地质科技。因此，我们必须以地质科技进步为引领，牢牢把握地质调查的过程就是科学研究的过程，将科技创新贯穿地质调查全过程，切实增强解决资源环境灾害、地球科学问题的核心能力。

**第四，必须依靠机制创新，推动中央与地方协调联动。**地质工作协调联动机制形成的分工明确、部署统一、实施协同、服务高效的合作模式，是我们与浙江、安徽的有效联合，与京津冀、长江经济带沿线 11 省市国土资源管理部门的联动，取得重大工作

成效的关键举措。建立的新疆“358”和青藏专项找矿新机制，与贵州、湖北、四川等省合作共建黔北、涪陵、川南等页岩气勘查示范区，都离不开中央与地方协调联动，需要我们继续坚持合作。

**第五，必须坚持正确的成果和人才评价标准，建立成果形成与人才培养正确导向。**成果和人才评价机制在地质调查管理中具有根本性、导向性的地位和作用。以“五问”、“五不唯”为导向，建立的成果与人才评价标准，得到业界的广泛认同，有力地推进了项目成果与人才同步部署，实现学科发展与科技进步同步推进。

**第六，必须加强项目技术、财务管理，有效防控廉政风险，保证地质事业健康发展。**十八大以来，我们贯彻从严管党治党方针，严格落实中央“八项规定”，扎实推进“三严三实”专题教育活动，加强项目资金监管，加大内部审计、巡视、案件查处力度，为确保“出成果、出人才，审计不出大问题”提供了重要保障。

成绩固然可喜，经验更加珍贵，但我们必须看到工作中的困难和不足。一是地调科研能力与国家重大战略需求和国土资源中心工作的要求不适应；二是人才队伍结构与地质调查业务结构调整的要求不适应；三是技术业务管理和财务预算管理与财务预算制度改革的要求不适应；四是地质科技创新管理与科技体制机制改革的要求不适应。为此，我们必须正视困难和不足，以敢于担当、勇于创新的精神和勇气，全力推进地质调查各项工作新跨越。

**二、巩固成果，深化改革，努力实现“十三五”地质调查工作良好开局**

在全面建成小康社会决胜阶段，做好地质调查工作意义重大。当前，地质调查工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实中央经济工作会议、城市工作会议、农村工作会议、扶贫工作会议和全国国土资源工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和批示精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，适应经济发展新常态，以服务国家重大战略和国土资源中心工作为重点，以“九大计划”为平台，瞄准世界一流地调局建设目标，深化改革，推进创新，努力提高地质调查工作的能力和水平，为全面建成小康社会提供扎实的地质基础支撑。

工作中要把握以下六条原则：一是以需求为导向，紧紧围绕国家重大战略需求和国土资源中心工作部署地质调查工作。坚持资源与环境并重，资源优先；能源矿产与非能源矿产并重，能源矿产优先；二是坚持中央公益性地质工作基本定位，充分发挥地质工作在经济社会发展中的先行作用，明确界定政府与市场、中央与地方的事权，统筹部署地质调查工作；三是坚持跨专业、跨技术方法综合部署，统筹基础与应用、当前与长远的关系，以基础地质为主要手段，部署和开展以地学为基础的多专业综合调查评价，打破专业分工、部室分割局面；四是坚持以科技创新为引领和支撑，梳理资源环境和地球系统科学重大问题，建立产学研



协同创新机制，推进地质调查与科学研究一体化；**五是**坚持大项目机制，瞄准重大需求，解决重大资源环境问题；聚焦重大目标，形成重大成果和杰出人才；**六是**坚持出成果与出人才同步规划。业务建设、科技进步、学科发展和人才培养同步安排。

2016年是实施“十三五”规划的开局之年，我们要在地质调查工作“巩固完善年”中，全面贯彻部党组提出的“能力建设年”的要求，着重把握以下九个方面工作。

### **（一）突出能源资源调查，全力支撑找矿突破**

**一是全力服务油气勘查开发体制改革。**在塔里木、伊犁、准噶尔盆地等退出矿权区块和其他空白区开展油气基础地质调查，优选勘查区块并编制地质资料包，支撑新疆油气勘查开发体制改革试点工作。

**二是加强页岩气、油气新区新层系调查。**加强复杂构造区页岩气勘探理论研究和全国页岩气潜力评价，积极推进武陵山、滇黔贵等地区页岩气调查评价；继续推进松辽盆地及外围油气基础地质调查。在羌塘盆地优选井位，推广高原二维地震新方法，力争实现重大发现。

**三是加强北方砂岩型铀矿调查。**重点对松辽、鄂尔多斯等盆地煤田、油田资料筛查与研究，拓宽新区新领域，对已圈定的铀矿靶区开展勘查示范，为国家形成核能基地提供资源保障。

**四是加强战略性新兴矿产和紧缺矿产调查。**以四川甲基卡及外围为重点，开展大型锂矿资源基地综合调查。以新疆阿尔泰、

福建北武夷、青海柴达木盆地等为重点，开展“三稀”资源调查。加强重要远景区晶质石墨、萤石等矿产调查评价，完成全国石墨资源潜力评价。开展固体钾盐调查和油钾兼探。加强黔东、西昆仑等地区锰矿调查评价。

**五是进一步夯实支撑能源资源安全保障的地质基础。**围绕重点盆地、重点成矿区带和整装勘查区，开展 1:5 万区域地质调查、矿产地质调查、航空物探等工作，推进矿产资源潜力动态评价。

## **(二) 强化综合地质调查，服务国家重大战略和国土资源中心工作**

**一是持续支撑服务国家重大发展战略。**加快推进长江经济带综合地质调查工程，全力服务长三角、皖江、长江中游、成渝等重要经济区和城市群规划建设，为长江沿线、高铁沿线和沿海地区重大工程建设提供地质信息支撑。组织实施京津冀综合地质调查工程，服务京津冀交通一体化规划、非首都功能疏解和产业升级转移规划、生态环境保护规划。支撑服务国家脱贫攻坚工程，加强乌蒙山区、沂蒙山区、大别山区等集中连片贫困区内的地质矿产调查、水工环地质调查，组织编制支撑服务国家脱贫攻坚战地质调查报告，召开支撑服务脱贫攻坚战地质调查工作研讨会。

**二是全力支持服务国家新型城镇化战略。**落实中央城镇化工作会议和中央城市工作会议精神，组织编制支撑服务新型城镇化建设地质调查报告。召开城市地质调查工作研讨会，总结推广地质成果服务城市规划、建设和管理的成功经验。

三是开展资源环境承载力评价与监测预警工作。推进地下水与地质环境承载力评价与监测预警机制建设，在京津冀和长江经济带开展监测预警试点示范。加快全国地质资源环境承载力监测预警信息服务平台建设。继续组织实施国家地下水监测工程，完成 7150 个监测站点建设及监测中心装修与配套设备采购安装。

四是开展土地质量地球化学调查。继续开展 1:25 万土地质量地球化学调查，在 3-5 年内覆盖全国耕地，推进重点地区 1:5 万土地质量地球化学调查。建立全国土地质量地球化学监测网络，开展近 20 年来耕地质量变化趋势研究，强化支撑服务土地管理。

五是继续做好地质灾害防治和地质环境保护支撑。建成全国地质灾害信息系统与服务平台。开展严重缺水地区、岩溶地区、大型能源基地等水文环境地质综合调查。开展全国主要含水层水质综合调查。开展典型矿产资源集中区资源环境综合地质调查。

### **（三）夯实海洋地质调查基础，切实维护国家海洋权益**

一是全力做好天然气水合物勘查试采。精心实施南海北部西区天然气水合物钻探，锁定试采靶区。完成海域天然气水合物试采关键技术和装备研发，完成试采目标区海底环境调查评价，落实试采海上作业平台，编制完成施工可行性研究报告。继续开展海域新区和陆域天然气水合物调查，扩大天然气水合物远景区。

二是重点抓好海域油气资源调查。实施南黄海崂山隆起油气参数井钻探，力争油气发现。完成南黄海大陆架科学钻探工作，在陆架区构造、沉积演化历史和环境演化过程与机理等方面取得

理论突破。加大深部地震勘探技术方法和成藏理论攻关研究，确定油气调查重点目标区。

**三是加强海洋基础地质调查。**推进我国管辖海域 1:100 万海洋区域地质调查成果集成。开展 1:25 万三沙等图幅海洋区域地质调查。总结典型海岸带海陆统筹的中、大比例尺综合地质调查试点经验，开展渤海湾西部、长江口、北部湾等重点海岸带综合地质调查，初步形成海陆交互带调查评价技术方法。精心组织管辖外海域海洋地质调查，实施南极科学考察和大洋第 41 航次科考。开展环太平洋海域天然气水合物资源调查。

#### **(四) 深化“一带一路”地质调查，为能源安全保障提供支撑**

聚焦“一带一路”，加大与沿线国家的合作力度，与蒙古、塔吉克斯坦、老挝、秘鲁、赞比亚等 18 个国家合作开展区域地质调查。积极参与能源资源全球治理研究；建设白俄罗斯等 10 个国家地质矿产数据库，更新中亚五国重要成矿区带地质矿产信息和矿业投资信息。

深化中美地调局长对话成果，大力推进地球关键带、海岸带地质调查合作。推进全球尺度地球化学调查中心、中国 - 东盟地学研究中心及东北亚、非洲、拉美等区域性国际研究中心的建设。推进中国-东盟、中越等海洋地学合作项目。积极参与第 35 届国际地质大会，举办中国地质调查与科技成果展览。

#### **(五) 加强科技创新，支撑引领地质调查发展**

一是加强地质科技顶层设计。组织编制“十三五”地质科技规

划，分解落实“九大计划”、50 个工程及 28 个直属单位的科技创新目标。积极组织申报国家重大科技项目和国家自然科学基金项目。组织策划青藏高原、离子探针、地球化学三大领域的国际大科学计划。加大与院校、地勘单位联合申报实施重大科技项目力度。

**二是精心打造科技创新平台。**加快推进“自然资源与能源安全国家实验室”建设，形成筹建方案。全面推进中国地质调查局-北京大学天然气水合物国际合作中心建设。继续推进国家、部和局三个层次重点实验室建设工作，推进局业务中心建设。

**三是加快推进地质调查与科研一体化改革。**继续完善科研与调查一体化管理改革方案。28 个直属单位都要设立科技处，整合现有的总工办和科技处职责，促进调查科技一体化。

**四是促进科技成果转化与服务。**修订 1:5 万区调、矿调和水工环地质调查规范，修订地质调查预算标准。创建国际知名、国内权威的学术刊物。设立地质科技成果奖，打造中国地调局品牌。组织开展技术方法研究、引进、示范、推广，促进科技成果转化。

#### **（六）加强大数据技术应用，提升地质资料管理与服务水平**

完善地质调查成果资料汇交管理机制。推进“地质云”平台原型系统设计，初步形成“地质云”中心节点。加大海洋地质调查资料共享，推进国家海洋地质信息中心建设。继续推进智能地质调查体系建设。完善地质调查业务管理与辅助决策系统、一站式服务、数据共享等，实现业务全流程的统一管理。

#### **（七）巩固成效，以深化改革提升地质调查能力**

**一是持续推进地质调查运行机制改革。**局机关要进一步推进转观念、转职能和转作风，总工室、财务部要抓好计划协调人、工程首席专家、项目负责人的年度考核，出台《关于加强地质调查项目管理的指导意见》；业务部室要加强对项目的指导，加强成果集成、转化与应用。大区项目办要加强对项目、工程的跟踪、监督和检查。各单位要坚决贯彻“两个指导意见”和“三暂行规定”，的要求，确保项目顺利实施。

**二是坚持“五问”、“五不唯”的成果和人才评价标准。**坚持“五问”为导向，一把尺子量到底，贯穿规划部署、立项论证、组织实施、质量控制、成果验收、成果应用、人才评选等全过程。坚持“五不唯”的人才选拔标准，开展首批优秀地质人才选拔，开展第二批卓越地质人才、杰出地质人才选拔工作。

**三是建立以预算为核心的财务管理体系。**强化预算管理的刚性需求，没有预算就不能开支，预算管理要覆盖一切经济活动。加强单位预算统筹，完善项目预算管理，从预算编制、执行、考核实行一体化管理，充分发挥预算绩效考核结果的应用，促进预算编制的科学性和可行性。

**四是加快推进人才和干部队伍建设。**进一步加强地调局机关建设，强化直属单位领导班子建设。加强地质科技人才队伍、纪检监察队伍、财务管理队伍建设。严格规范局机关和直属单位机构编制人员管理，修订直属单位主要职责、内设机构和人员编制方案，协调推进直属单位分类改革。

**五是加强装备和基建管理。**积极推进海保配套装备项目、京区地质科研实验基地、国际岩溶中心基地等重大项目建设。组织开展天然气水合物配套装备及基地建设项目申报等工作。研究制定设备管理和基本建设管理办法。

**六是不断加强安全和保密工作。**要加强制度建设和落实，要配齐机构和人员，确保安全装备和经费的落实。要加强隐患整改力度和工作通报力度，做到警钟长鸣，常抓不懈，确保不出问题。

### **(八) 通力合作，建实公益性地质工作合作联动机制**

**一是统筹部署公益性地质工作。**坚持问题和需求导向，推广浙江模式、长江经济带联动模式，主动与地方国土资源部门对接，将地方对中央地质调查工作的需求转化为在地方落地的项目安排，并与地方地质工作相衔接、相促进。

**二是积极探索项目共管和成果共享机制。**健全完善项目联合管理制度，加强资金有效监督。创新地质调查成果表达模式和方式，完善成果及时、持续转化的新机制，提升支撑服务地方政府治理能力的效果和水平。

**三是协同合作扩大科技创新的路子。**要破除关门搞科研、搞创新的弊端，扩大科技创新需求面、找准科技创新支撑点，把中央和地方需求有机衔接，发挥科研院所、大专院校、地勘单位和企业等单位的互补优势，促进地调工作与科技创新协同发展。

**四是不断适应项目管理新要求。**随着财政体制改革的不断推进，地质调查工作组织方式发生重大变化，新开项目将实行政府

采购。中央地勘单位的项目和其他单位的续作项目仍采用委托方式。我们将加强对地调院、监测总站调研，进一步优化项目组织方式。加强业务和预算的培训，加强对地方队伍相关业务的指导。

### **（九）加强党风廉政建设工作，强化地质调查队伍建设**

一是不断加强党建和思想政治工作。各级领导干部要坚定地要把政治纪律和政治规矩挺在前面，主动向中央看齐，层层立标杆、作示范。要巩固扩大“三严三实”专题教育成果，不断推进党的建设，为中心工作提供保障。做好地调局系统党委换届工作，不断加强党支部基层组织建设，进一步增强党组织的政治核心作用。加强工会、共青团等组织建设，围绕中心，服务大局，不断提升党组织的凝聚力和向心力。

二是学习贯彻好《准则》和《条例》。各单位党委要将宣传贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，作为一项重要和长期的政治任务，认真抓实抓好。领导干部要以上率下，模范遵守《准则》和《条例》，始终坚持纪在法前、纪严于法，自觉接受监督。

三是讲好百年地质，弘扬地质文化。实施“六百工程”，出版地质调查《百年史纲》和《百年画卷》，推出地质调查“百名人才”、“百项成果”、“百项理论”、“百项技术”。弘扬传统文化，提炼地质人精神，大力宣传地质工作核心价值观，为地质调查篇开局新百年奠定坚实的文化基础。

四是强化责任落实。各直属单位党委要坚决落实管党治党的



政治责任，以“八问”和“六个强力推进”为抓手，全面落实“两个责任”，坚决实行“一岗双责”和“一案双查”，切实做到“反腐败斗争力度不减、节奏不变、尺度不松”，确保党风廉政建设不出问题。要拓展巡视内容、完善巡视方式，重点加强对各单位落实执行局党组重大决策情况和党风廉政情况的巡视监督。

**五是积极迎接专项审计。**各单位要加强组织领导，对 2015 年“三项大检查”和内审所发现的各类问题，彻底整改。要强化执纪问责，健全管理制度，细化用钱、管钱、监督等环节的管理部门责任清单，形成强化资金管理合力。

**六是加强地质调查廉政风险防控体系建设。**贯彻“坚定不移地加强项目和资金管理”要求，严控地质调查廉政风险。要强化外协项目经费监管，做到“项目资金到哪里、监管就要到哪里”。要落实项目负责人对质量、进度、成果应用、资料汇交、资金合法使用等方面的责任制，建立健全项目承担单位和项目负责人、技术经济评审专家的诚信制度，继续实行黑名单制等机制。

同志们！忆往昔峥嵘岁月，从 1916 年中央地质调查所开展地质调查工作算起，地质调查工作已经走过一百年的历程。地质调查的百年，是以国家需求为己任、服务国家经济建设和社会发展的百年，也是地质科技创新的百年，更是地质人“三光荣”传统形成与发展的百年。展望未来，信心百倍，我们要以更大的决心和勇气，开启地质调查工作新百年，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，做出我们广大地质人新的更大的贡献！